

**Корепанов А.С.**

## **Органы городского самоуправления Яранска после городской реформы 1870 г.**

Важную роль в истории России сыграли реформы Александра II, среди которых довольно значимое место занимает городская реформа 1870 г. и связанные с ней изменения в городской жизни страны. Применительно к истории городов Вятской губернии, изучением реформы и деятельности городского самоуправления, занимался целый ряд исследователей<sup>1</sup>. Однако до настоящего времени не все вопросы остаются полностью изученными. В рамках настоящего исследования рассматривается реализация городской реформы 1870 г. в г. Яранске Вятской губернии, особенности функционирования и деятельности органов городского самоуправления Яранска.

Нужно отметить, что еще до реформ Александра II в городах Вятской губернии существовали городские думы, избранные по сословному принципу. Однако по «Городовому положению» от 16 июня 1870 г. произошли существенные изменения в структуре и функционировании органов городского самоуправления. Согласно Городовому положению в городах предусматривалась система городского самоуправления, включающая в себя следующие органы управления: городское избирательное собрание, городская дума и городская управа<sup>2</sup>.

Основные нововведения сводились к следующему:

1. Учреждалась новая система выборов в органы городского самоуправления. К участию в выборах допускались городские обыватели, являющиеся русскими подданными, достигшие 25-летнего возраста, владеющие в пределах города на праве собственности недвижимым имуществом, с которого осуществлялся городской сбор или содержащие торговое или промышленное заведение по купеческому свидетельству, или прожившие в городе до выборов в течение 2 лет и уплачивавшие в пользу города сбор со свидетельств (купеческого, промыслового и т. д.) и не имеющие недоимок по городским сборам<sup>3</sup>.

Не могли участвовать в выборах: лица, подвергшиеся суду за преступления и проступки; отрешённые от должности (в течение трёх лет со времени отрешения); состоящие под следствие и судом; «подвергшиеся несостоятельности»; лишённые духовного сана или звания за пороки или исключённые из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий к которым они принадлежат. За лиц женского пола, отсутствующих, и достигших гражданского совершеннолетия (21 год), могли участвовать в выборах лица, получившие от них доверенность.

Различные ведомства, учреждения, общества, компании, товарищества, монастыри и церкви, в случае владения в пределах города недвижимым имуществом, с которого взимаются городские сборы или уплаты в пользу

города сборов с документов на право торговли и промыслов, также могли участвовать в выборах через своих представителей.

Для непосредственного осуществления выборов в городах учреждались три избирательные собрания, каждое из которых выбирало 1/3 гласных. Список избирателей соответственно был поделен на три разряда, каждый из которых уплачивал 1/3 сборов, платимых всеми избирателями: первый – лица, вносившие самые большие суммы сборов, второй – следующие за первым по списку избиратели и все остальные<sup>4</sup>. Таким образом, важную роль при участии в выборах играла платежеспособность городских жителей.

2. Органами городского самоуправления являлись городские думы и городские управы. Городская дума состояла из гласных избираемых на 4 года, председателем думы являлся городской голова. Согласно «Городовому положению» дума обладала следующими полномочиями:

- назначение выборных должностных лиц (городской голова, члены городской управы и т.д.<sup>5</sup>) и дела общественного устройства;
- назначение содержания должностным лицам городского общественного управления;
- установление и регулирование городских сборов налогов;
- сложение недоимок по городским сборам;
- переложение натуральных повинностей в денежные;
- разрешение предположений о займах и иных обязательствах от имени города;
- принятие пожертвований в пользу города;
- определение предметов городских расходов, рассмотрение и утверждение городских смет;
- рассмотрение и утверждение отчетов о действиях исполнительной власти городского общественного управления;
- установление правил для заведывания городскими имуществами, сооружениями, а также состоящими в ведении общественного управления благотворительными и иными заведениями;
- определение общего порядка действий исполнительной общественной власти и снабжение ее инструкциями о заведываемых ею делах;
- утверждение постановлений по предметам городского благоустройства;
- ходатайства об утверждении изменений в плане города;
- ходатайство от имени города перед правительством о «местных пользах и нуждах»<sup>6</sup>.

Городская дума считалась главным органом общественного управления и в целом руководила общественными делами, принимая постановления. Городская управа, состоявшая под председательством городского головы, была органом подотчетным городской думе и обладала исполнительными функциями, проводя все решения думы в жизнь, занимаясь текущими делами города: «На городскую управу возлагается непосредственное заведывание

делами городского хозяйства и общественного управления, на основании настоящего положения<sup>7</sup> и согласно правилам и указаниям, преподаваемым городской думой. Управа ведет текущие дела по городскому хозяйству, изыскивает меры к его улучшению, исполняет определения думы, собирает нужные ей сведения, составляет проекты городских смет (росписей), взимает и расходует городские сборы на установленных думой основаниях, и представляет, в назначенные думой сроки, отчеты о своей деятельности и состоянии подведомственных ей частей»<sup>8</sup>.

В Вятской губернии реализация «Городового положения» 1870 г. проходила в 1870-1871 гг.<sup>9</sup> В городе Яранске, городская реформа начала проводиться осенью 1871 г. В соответствии с реформой был сформирован список лиц, имеющих право участвовать в выборах. В него вошли 333 человека. В первый разряд избирателей, крупных плательщиков городских сборов вошло 11 человек, вместе уплачивающих 414 рублей 61,5 копейку. Во второй разряд, средних плательщиков, вошло 26 лиц, уплачивающих вместе 416 рублей 77 копеек. В третий разряд, мелких плательщиков, вошло 296 человек, уплачивающих вместе 402 рубля 50 копеек. Каждый из разрядов выбирал по 10 гласных, из общего числа гласных городской думы, – 30 человек<sup>10</sup>.

На октябрь 1871 г. были назначены 3 избирательных собрания, в рамках которых должно было пройти избрание каждым из разрядов соответствующих гласных: 27 октября для первого разряда, 28 октября для второго разряда, 29 октября для третьего разряда. Кроме объявления о выборах в Губернских ведомостях, за 5 дней до проведения выборов все избиратели были оповещены особыми повестками. Выборы вторым и третьим разрядом избирателей состоялись в намеченные сроки, однако избирательное собрание первого разряда, ввиду недостаточного количества явившихся, был признан Яранским городским головой недействительным и назначена новая дата выборов – 3 ноября, которые состоялись, несмотря на недостаток избирателей (избирателей должно быть не меньше избираемых), поскольку повторные выборы признаются действительными уже при любом числе избирателей. В целом нужно отметить, что явка на выборах была не очень высокой: от первого разряда из 11 человек 27 октября пришло 6, 3 ноября – 8, от второго разряда 28 октября – 15 из 26, от третьего разряда – 86 из 296<sup>11</sup>.

Евдошенко И.В. в своей статье «Из истории становления городского самоуправления в Вятской губернии» указывал на значительную роль в жизни органов городского самоуправления Вятской губернии купцов и мещан<sup>12</sup>. Нужно, сказать, что это соответствовало ситуации и в городе Яранске. На основании выборных листов от 28 октября 1871 г., 29 октября 1871 г., 3 ноября 1871 г., приложенных к рапорту Яранского городского головы в Вятской губернской по городским делам присутствии от 11 ноября 1871 г. мы можем судить о том, что большинство избираемых в гласные

Яранской городской думы, лиц было представлено купцами и мещанами (но были также крестьяне, священнослужители и т.д.).<sup>13</sup> Это подтверждается и списком лиц, избранных в гласные Яранской городской думы на период с 1880 по 1884 годы<sup>14</sup>.

Необходимо отметить, что Яранская городская дума, сформированная на основании городской реформы 1870 г. была открыта 2 декабря 1871 г. Об этом сообщалось в рапорте Яранского городского головы вятскому губернатору от 10 декабря 1871 г., в котором в частности говорилось: «Исполняя предписание Вашего Превосходительства от 20 Ноября за № 292, я открыл, 2 сего Декабря Яранскую Городскую Думу, указанным порядком, для разрешения наименованных в правилах, разосланных при Циркуляре от 9 Октября сего года, вопросов; и производства выборов должностных лиц, для нового общественного Управления в городе Яранске. По исполнении сего Думой, Заседания ее мною закрыты 3 декабря»<sup>15</sup>.

На первом заседании Яранской городской думы 2 декабря 1871 г. решался ряд важных организационных вопросов:

1. «О числе членов, из коих должна состоять Городская Управа, и, о числе нужных для них кандидатов». По этому вопросу было единогласно определено: «образовать Городскую Управу из двух членов, назначить к ним три кандидата.

2. «О назначении содержания Городскому Голове, членам Управы и Городскому Секретарю». Этот вопрос дума решила следующим образом: «Приняв в соображение необязательность службы в должностях нового общественного управления и, истекающую из сего Положения необходимость назначения служащим по выборам жалованья, а также настоящее состояние городского хозяйства и вообще средства города, единогласно определено: назначить из доходов города жалованья: Городскому Голове 900 руб. Членам управы по 420 р. каждому, а обоим 840 руб. и Городскому Секретарю 600 р. в год, с тем, чтобы, последний, за назначенное ему содержание исполнял обязанности Секретаря Думы и Управы».

3. «О назначении размера расходов на содержание Канцелярии Городской Думы и Городской Управы и на напечатание их определений, докладов и проч.». По этому вопросу было единогласно определено: «назначить на наем писцов и на покупку Канцелярских Материалов для Думы и Управы 1100 руб. а на напечатание докладов, определений и прочего 100 руб. в год»<sup>16</sup>.

Если говорить о личном составе Яранской городской думы, можно привести список лиц, избранных в гласных Яранской городской думы на период с 1880 по 1884 годы: купец Василий Николаевич Беляев, 1й гильдии купеческий сын Иван Иванович Носов, коллежский ассессор Александр Данилович Халтурин, купец Савин Иванович Унженин, купец Ермолай Демидович Коробов, купец Иван Филипович Семенов, купеческий сын Алексей Петрович Калинин, купеческий сын Иван Ларионович Горев,

мещанин Серапион Петрович Никифоров, мещанин Василий Никифорович Скорняков, купец Иван Козмич Костромитинов, купец Яков Иванович Балахонцев, купец Федор Яковлевич Роцин, губернский секретарь Николай Николаевич Андреев, коллежский ассессор Николай Гаврилович Сметанин, купец Василий Иванович Соколов, купец Григорий Филипович Бебенин, Ефим Матвеевич Сергеев, ростовский мещанин, торгующий по свидетельству 2й гильдии Михаил Васильевич Горбунцев, мещанин, торгующий по свидетельству 2й гильдии Иван Яковлевич Сычев, мещанин Яков Иванович Крашенинников, мещанин Иван Андреевич Кафтанников, мещанин, торгующий по свидетельству 2й гильдии крестьянин Никольского уезда Николай Егорович Логиновский, мещанин Федор Максимович Попов, титулярный советник Николай Иванович Каверзнев, фельдшер Иван Иванович Винокуров, купец Михайло Яковлевич Дубинин, священник Петр Александрович Кедров, мещанин Василий Иванович Шешин, мещанин Василий Иванович Иванов<sup>17</sup>.

Число гласных прибывавших на заседания городской думы было различным. В первое десятилетие ее деятельности, это число в значительной степени варьировало: если, например, на заседаниях 21 декабря 1871 г. и 27 декабря 1879 года их было 27 (включая городского голову)<sup>18</sup>, то на заседаниях 21 февраля 1873 г. и 15 марта 1874 года их было всего 11 (включая председателя, в первом случае - городского голову, во втором - заступающего должность городского головы)<sup>19</sup>.

В первом случае высокая явка могла быть вызвана тем, что это были одних из первых заседаний после выборов городской думы, на которых в обоих случаях решался ряд важных организационных вопросов. Во втором случае низкая явка была вызвана, видимо, тем, что гласным приходилось сочетать свою непосредственную деятельность с обязанностями по городской думе, поэтому они не всегда имели возможность посетить каждое заседание.

Говоря о Яранской городской управе, нужно отметить, что ее открытие состоялось на заседании Яранской городской думы 21 декабря 1871 г., где отмечалось: «Согласно с распоряжением ЕГО ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВА Начальника Губернии, вновь утвержденный Городской Голова принял с прочими должностными лицами сего управления, установленную пред вступлением в должности, присягу; после которой, пригласив Членов Управы занять, под его председательством, принадлежащие им места за присутственным столом, объявил Яранскую Городскую Управу открытой...»<sup>20</sup>.

Для примера можно привести личный состав первой Яранской городской управы. В нее вошли: Яранский городской голова, купец Николай Андреевич Земцов; купец 2 гильдии Иван Козмич Костромитинов и мещанин Василий Семенович Кандаков<sup>21</sup>.

В число вопросов, поднятых на одном из первых заседаний – 21 декабря 1871 г. Яранской городской думы были: о времени заседаний

городской думы, о порядке подачи голосов членами думы, о росписи городских доходам и расходам на 1872 год и т.д.<sup>22</sup> Для примера можно отметить, что относительно порядка подачи голосов членами думы было решено, что: «При решении дел, члены Думы подают голоса изустно. При разногласии между собой, принимающие мнение председателя встают, а несогласные с ним остаются на стульях»<sup>23</sup>.

Важной проблемой в тот период, судя по журналу указанного заседания городской думы, была охрана городских лесов от самовольных порубок. Необходимость решения по данному вопросу проистекала из «...слабого окарауливания и отсутствия правильного надзора...». Для исправления ситуации городская дума разрешила городской управе осуществить следующие меры: «в дальней даче учредить караул из числа пеших и одного конного – сторожей, которые должны постоянно находиться на карауле. Для жительства их устроить, в приличных местах лесной дачи две караульные избы; и такую же избу устроить в ближайшей к городу даче, караул для которой учредить из двух пеших сторожей. Жалованья сторожам определить пешим по 6 руб. а конному 15 руб. в месяц, с тем, чтобы последний имел свою лошадь и содержал ее на свой счет. Надзор за теми и другими возложить на членов Городской Управы, определив... 25 руб. в год; и все расходы по этой части отнести на средства города»<sup>24</sup>.

Заботились органы городского самоуправления и о порядке и чистоте в городе. Так на заседании Яранской городской думы 10 мая 1872 года рассматривался доклад городской управы, касающийся порядка и способов по содержанию в исправности городских улиц, площадей, тротуаров, сточных труб и канав. При рассмотрении данного доклада Городская дума прежде всего отметила: «...необходимо остаться при существующем порядке, по которому каждый домовладелец обязан содержать улицу против своего усадебного места в исправном состоянии, с личной ответственностью по законам». Затем дума заключила: «просить Городскую Управу наблюдать за выполнением городскими домовладельцами законной их обязанности по содержанию улиц, тротуаров и канав, каждым против своего места; и в случае замеченной неисправности, после напоминания о ней, возбуждать против неисполнителей иски в Мировом учреждении. Для улучшения же городских площадей, береговых спусков и прочего, что может требоваться для благоустройства города и, на зарытие находимого на городском выгоне палого скота, назначить из городских сумм 300 р. которые внести особой статьей в дополнительную смету расходов»<sup>25</sup>. На заседании Яранской городской думы от 8 января 1873 года рассматривался, представленный управой «Проект правил очистки в обывательских домах дымовых труб». В журнале сообщается: «Утвердив сей проект во всех частях Дума признала лишь нужным, изложить 1<sup>й</sup> пункт оного в следующем виде: «чистка домовых труб обязательна для всех обывателей города и пригородных слобод; и отдается желающим на подряд с торгов, утверждаемых Городской Думой»<sup>26</sup>.

Важно отметить, что органы городского самоуправления Яранска подходили к каждой проблеме довольно взвешенно, учитывая все факторы и обстоятельства. 25 февраля 1881 г. Яранский уездный исправник поднял перед городской управой следующую проблему: «Со времени вступления моего в должность Яранского Уездного Исправника, я постоянно вижу в городе по улицам бродячий скот и стаями бегающих собак; по этому в отвращение могущей быть опасности для проходящих от бродячего скота и собак, я составил проект обязательного постановления о мерах безопасности от домашних животных, который на основании 2051 ст. 2 тома изд. 1876 года, имею честь препроводить в Городскую Управу, для доклада городской Думе, в первое ее заседание, на обсуждение»<sup>27</sup>. Основная суть позиции уездного исправника сводилось к воспрещению городским жителям допускать свой скот бродить по улицам и площадям, выпускать собак с дворов без намордников. Несмотря на указанные уездным исправником факты, которые действительно могли представлять опасность, городская дума, учитывая все другие факторы, на своем заседании 16 марта 1881 г. в ответ на это постановила: «при существующем в г. Яранске пастбище, издание постановления воспрещающего выпускать скота на улицы для летнего времени не представляется нужным и в зимнее время было бы стеснительно для жителей, ибо здешний скот не привычен к содержанию в заперти; по чему требование об издании такового постановления отклонить; а постановление о воспрещении выпускать с дворов собак без намордников, издать с исключением из проекта второй половины<sup>28</sup>...»<sup>29</sup>.

Тем не менее, впоследствии с целью обеспечения порядка и чистоты в городе, в частности, в 1885 г. городской думой было издано обязательное постановление о недопущении выпуска свиней на улицы. Постановление предполагало обязанность городских обывателей, имеющих свиней держать их при себе и не выпускать бродить по улицам, как «животных вредных для чистоты и опрятности города»<sup>30</sup>.

Заботой о городских жителях было вызвано и обсуждение на заседании Яранской городской думы 16 октября 1872 г. вопроса об установлении с 1873 года содержания прачечной. В журнале заседания отмечалось: «Срок содержания частным лицом прачечной, устроенной на речке Ярани, для мытья белья в зимнее время, кончится с нынешним годом; почему Городская Управа, в виду существенной пользы, которую теплая прачечная приносит городским жителям, предполагает устроить такое же заведение на счет городских доходов и содержать с 1873 года хозяйственным порядком, так чтобы городские жители пользовались этим заведением бесплатно, а издержки содержания относились к предметам общественного благоустройства. Вполне разделяя мнение Управы о предоставлении городским жителям бесплатного пользования в зимнее время теплой прачечной, Городская Дума Определила: доклад Городской Управы

утвердить, разрешив ей употребить на постройку городской прачечной до 500 руб. из запасного капитала»<sup>31</sup>.

Вносили посильный вклад органы городского самоуправления Яранска и в сферу народного образования. Так на заседании Яранской городской думы 17 октября 1872 г. рассматривался вопрос об открытии в городе Яранске реального училища. В журнале заседания отмечалось: «По прочтении приглашения Господина Губернатора и полученного сего числа отношения Яранской Уездной Земской Управы от 17 октября за № 4160 о том, что VI очередное земское собрание согласилось дать на учреждение в Яранском уезде реального училища пособие 3 т. руб., Городская Дума, в живейшем сочувствии учреждению сего заведения и в виду назначенного на то от Земства пособия Правительству, Постановила: отпускать ежегодно из городских доходов по 300 руб. на наем дома для помещения реального училища, со времени его открытия, если это училище открыто будет при пособии от земства в самом городе»<sup>32</sup>. В отчете Яранской городской управы о деятельности ее и состоянии подведомственных ей частей за 1881 г. отмечалось, что на средства города для Яранского городского училища перестраивается казенный дом, кроме того содержится временная квартира в частном доме, в которую помещено училище. Кроме того, в указанном отчете отмечалось, что город содержит также городское приходское училище, на которое в частности в 1881 г. было выделено 964 рубля 22 копейки и женскую прогимназию, на содержание которой было выделено 500 рублей<sup>33</sup>.

Важным вопросом было соединение города Яранска с телеграфной сетью. Так в «Журнале Яранской Городской Думы» от 8 января 1873 года отмечается: «Заседание... открыто было чтение предложения Господина Губернатора, последовавшего от 4 декабря 1872 года за № 8706, по предмету соединения города Яранска с телеграфной сетью. Предложенный вопрос заключался в том: согласно ли будет здешнее городское общество отпустить обещанные им на устройство телеграфа 300 руб., в случае проведения телеграфной линии на город – Уржум, а не на Котельнич? Обратясь к предшествовавшей переписке, Городская Дума находит, что определением ее 21 июля прошедшего года, назначалось из городского запасного капитала на устройство телеграфа, в виде единовременного пособия от города Яранска, 200 руб... желая скорейшего осуществления предположенного соединения города Яранска с телеграфной линией, Городская Дума Постановила: к прежде – назначенной ей сумме 200 руб. прибавить еще 100 руб. из запасного капитала, в пособие на проведение телеграфа, разрешив Городской Управе ныне же отпустить эти 300 рублей в Яранскую Земскую Управу; а выбор направления телеграфной линии предоставить высшему Правительству»<sup>34</sup>.

Существенным вкладом в благоустройство города было введение органами городского самоуправления в городе Яранске освещения улиц с сентября 1881 г. В отчете Яранской городской управы о деятельности ее и состоянии подведомственных ей частей за 1881 г. сообщалось, что освещение



вводилось на 90 фонарей. Городская управа была озабочена «... своевременным исполнением порученного ей дела, с соблюдением экономии как в прочности и лучшем устройстве фонарей, так и в расходах по освещению города». С этой целью ею были выписаны из Москвы 2 образцовые фонаря с лампами, за которые продавцы назначили цены в 5 рублей и 5 рублей 50 копеек за экземпляр. Однако данные фонари имели слабую конструкцию, а их лампы плохие горелки. В связи с этим управа решила отдать работу по производству ламп на подряд местному мастеру, работа которого оказалось лучше, а цена за его услуги ниже. Кроме того, для обеспечения зажигания и очищения уличных фонарных ламп на счет города были наняты 11 ночных сторожей<sup>35</sup>.

Однако не всегда у органов городского самоуправления хватало средств на реализацию всех проектов, нацеленных на улучшение жизни местного населения и качества инфраструктуры. Так на заседании Яранской городской думы 18 января 1872 г. рассматривалось отношение Яранского Уездного Училищного Совета от 15 января за № 7, в котором указывалось на «... необходимость улучшить состояние Яранского мужского приходского училища: наймом достаточного, по числу учащихся, помещения, увеличением оклада Законоучителю, назначением Помощника учителю и отпуском увеличенной суммы на наем сторожа». Городская дума в ответ на это «...не находя, в настоящее время, источников, которым можно бы было покрыть новые расходы в пользу училища, в котором обучаются дети без различия сословий, - Заключила: отношение училищного совета передать в комиссию, назначенную для устройства лучших отношений города к Земству; и просить ее – о принятии требований Совета в свои соображения, при будущих ее занятиях»<sup>36</sup>.

Иногда значительную помощь в такой ситуации могли оказывать частные благодотворители. Так например в отчете Яранской городской управы о деятельности ее и состоянии подведомственных ей частей за 1881 г. отмечалось, что в пользу города поступило крупное пожертвование Екатеринбургского купца, уроженца г. Яранска Василия Филипповича Бебенина, который прислал в городскую управу 11 тысяч рублей на учреждение богадельни с странно-приемным отделением, кроме того с этой же целью он положил в местный банк 3 тысячи рублей, при чем помимо это решил выделить в течение 4 лет особую сумму на постройку здания для этих учреждений<sup>37</sup>.

Нужно сказать, что не все постановления городской думы оставались в силе и неизменными в течение периода ее деятельности, впоследствии в некоторые из них приходилось вносить изменения. Так на заседании Яранской городской думы обсуждался вопрос о внесении изменений в обязательное постановление об очистке городских труб 1873 г. Проблема была вызвана затруднениями в найме трубочистного мастера при условиях, установленных в 1873 г. В итоге городская дума поручила управе составить

новый проект обязательного для городских жителей постановления о чистке дымовых труб<sup>38</sup>. 27 мая 1880 г. на заседании городской думы рассматривался вопрос о внесении изменений в обязательные постановления городской думы 1873 г. о порядке содержания торговых площадей и о распорядке на рынках, необходимость чего была вызвана «...заявлением торгующего сословия о стеснительности оных<sup>39</sup> для торговли во время городской ярмарки, бывающей ежегодно в Сентябре месяце и необходимостью усилить меры предосторожности от пожаров»<sup>40</sup>.

Иногда постановления городской думы ввиду их несоответствия существующим законам, в частности «Городовому положению 1870 года» отменялись. Так, например, на заседании Яранской городской думы 19 января 1873 года было определено: разрешить городской управе выделить из городских сумм 56 рублей на приобретение для 2 членов управы и 2 торговых депутатов, установленных 98 ст. «Городового положения 1870 года» знаков их должностей<sup>41</sup>. Однако уже на заседании Яранской городской думы 21 февраля 1873 года было выслушано предложение вятского губернатора от 8 февраля за № 88, «о несогласности с правилами Городового положения, назначенного Думой, расхода на приобретение должностных знаков для членов Городской Управы и торговой Депутации». В ответ на это городская дума постановила: «определение думы 19<sup>го</sup> января, поэтому предмету отменить»<sup>42</sup>.

При этом такое положение дел касалось не только постановлений городской думы, иногда городская дума находила решения губернских учреждений не правильными и пыталась их обжаловать. Так в «Журнале Яранской Городской Думы» от 15 марта 1873 года отмечалось: «Заседание открыто, под председательством Заступающего должность Городского Головы, чтением решения Вятского Губернского по городским делам присутствия состоявшегося 22 февраля, по делу о найме на средства города, помещения для арестантской при Яранском уездном Полицейском Управлении. По выслушании сего решения, Городская Дума единогласно объявила неудовольствие на определение Губернского присутствия, находя такое неправильным, - по убеждениям ее, изложенным в постановлении 8 января сего года<sup>43</sup>; а приводимое в этом решении указание на помещение в 1860 году бывшего Городнического Правления в одном доме с Городскими Присутственными местами, признала неимеющим отношения к настоящему делу; и вследствие того определила: поручить Городской Управе обжаловать означенное решение Правительствующему Сенату»<sup>44</sup>.

Следует отметить, что многогранная и активная работа деятелей органов городского самоуправления не была простой и иногда несение такого рода обязанностей могло быть в тягость людям с учетом их личных обстоятельств и целого ряда других факторов. Так в Журнале Яранской городской думы от 10 февраля 1872 года сообщалось: «...прочтены поступившие в настоящее заседание Думы заявления отсутствующего

Гласного Соколова и прошение Яранского мещанина Василия Царегородцева об увольнении первого от обязанностей Члена Строительного Комитета по постройке Гостиного двора – по домашним его обстоятельствам; а второго – от должности торгового Депутата, - по случаю выбора его обществом в должность мещанского Старосты. К заявлению первого присоединился и другой Член названного Комитета, Кандаков и объяснив словесно, что он не желает оставаться в этой обязанности. – Городская Дума Постановила: Просьбу Царегородцева оставить без заключения, потому, что Мещанским Старостой он еще не утвержден. Затем в виду последовавших отказов двух Членов Строительного Комитета, пользующихся правом необязательной службы; и при общем убеждении, что постройка Гостиного двора – тогда только и пойдет успешно, когда распорядительная часть ее будет сосредоточена в городском управлении, заключила: назначенный для постройки в г. Яранске гостиного двора Строительный комитет, за отзывом двух Членов его от возложенных на них обязанностей, - считать не состоявшимся; а затем, постройку сего двора хозяйственным порядком – поручить Городской Управе; на что, Председатель и Члены ее, по убеждению Думы, изъявили согласие»<sup>45</sup>.

Ввиду подобного положения дел, когда деятель городского самоуправления мог отказаться от возложенных на него функций, особенно когда речь идет непосредственно о гласных городской думы, членах городской управы и других выборных должностных лицах, приходилось искать выход из сложившейся ситуации. Так в Журнале Яранской городской думы от 10 февраля 1872 года сообщалось: «Прочтено предписание Господина Вятского губернатора от 10 января за № 1 по вопросу об обязательности службы по городским общественным учреждениям. – Обсуждая предложенный вопрос, Городская Дума остановилась на том, что недавние выборы должностных лиц здешнего общественного управления, были произведены, по распоряжению Господина Начальника Губернии, с предупреждением, что всякий из них может отказаться от службы как при самом выборе, так и в течение четырехлетия, на которое будет выбран. Таким образом, необязательность службы была руководящим началом и Городская Дума, не может ныне принять иного решения, не коснувшись – самых оснований бывших вопросов. Но нельзя отрицать и того, что необязательная служба имеет свою невыгодную сторону в том, что лица достойные и полезные для службы могут произвольно уклоняться от ней, несмотря на избрание и желание обществ, - и, отказами своими будут ставить избирателей в трудное положение. – Сообразив изложенное, единогласно Постановлено: должности гласных и службу должностных лиц городского общественного управления в нынешнем их составе, оставить, согласно с выборами, необязательными; а в случае выбытия кого либо из них прежде истечения четырехлетнего срока, заступивших их Кандидатов и впред избираемых в должности общественного управления, считать в обязательной службе»<sup>46</sup>.

Таким образом, необходимо отметить, что «Городовое положение 1870 года» сыграло важную роль в развитии органов городского самоуправления – сложилась новая система их избрания, функционирования и деятельности, важными характеристиками которой были: бессловность, разделение исполнительной и распорядительной властей, представленных городской думой и городской управой, предоставление городам относительной независимости от правительственной власти в решении местных вопросов. Органы городского самоуправления Яранска, несомненно, вносили значимый вклад в развитие городского хозяйства и инфраструктуры, о чем свидетельствует широкий круг вопросов, поднимаемых на заседаниях городской думы: благоустройство, порядок в городе, учебные заведения, коммуникации, обеспечение сохранности леса, противопожарные меры, торговля и т.д. Конечно, решение целого комплекса вопросов требовало материальных ресурсов и архивные документы, свидетельствуют о постепенном увеличении городских расходов (1874 г. – 11977 рублей 78 <sup>3</sup>/<sub>4</sub> копеек, 1884 г. – 23581 рубль 82 копейки). Увеличение расходов было закономерно обусловлено ростом доходов (1874 г. – 16325 рублей 76 <sup>1</sup>/<sub>4</sub> копеек, 1884 г. – 24904 рубля 74 копейки)<sup>47</sup>. Рост городских финансовых средств был возможен благодаря довольно успешному экономическому развитию города, о чем свидетельствовал, в частности рапорт Яранского городского головы вятскому губернатору от 12 сентября 1892 г. № 750: «В общем торговля в городе Яранске довольно развита, чему благоприятствует большое население уезда и границы его с другими губерниями...». Этот факт, наряду с развивающимися довольно стабильно промыслами, как отмечал городской голова «...вполне отражается на городских доходах...». В данном же рапорте городской голова обращал внимание на важность созданной по городской реформе 1870 г. системы органов городского самоуправления для Яранска, отстаивая ее неизменность, когда после выхода нового «Городового положения» от 11 июня 1892 г. речь пошла о возможности ее упрощения, нежелательность которого, по его мнению, в частности «...вызывается значительными: 1. хозяйством города, в управлении которого, кроме городских имуществ находятся две лесные дачи, покосы и другие угодья и 2) местной торговлей, дающими главный доход городу, лишь при постоянном надзоре за ними, что ... не будет вполне достигнуто при упрощенном положении...»<sup>48</sup>.

<sup>1</sup> Анкаримова Е.Ю. Городское самоуправление в Вятской губернии в последней трети XIX в. // Европейский Север в культурно-историческом процессе (к 625-летию города Кирова). Материалы Международной конференции / отв. ред. В.В.Низов. – Киров: КОГУП, 1999. С. 179–181; Колпащикова А.А. Вятская городская Дума в 1870 – 1892 гг.: вопросы организации и деятельности // Развитие местного самоуправления в г. Кирове: сб. статей научно-практической конференции, посвященной 10-летию Кировской городской Думы. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2005. С. 30–36; Самоделкин П.А. Деятельность Вятской городской Думы начала XX в. в сфере экономики // Развитие местного самоуправления в г. Кирове: сб. статей научно-практической конференции, посвященной 10-летию Кировской городской думы. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2005. С. 70–76; Судовиков, М.С. Местное самоуправление во второй половине XIX - начале XX в.: взгляд через личность: (по материалам Вятской губернии) // Вестник ВятГГУ. 2005. № 13. С. 73–78. Борисов А.В. Из истории становления городского самоуправления // Известия ПГПУ. № 3 (7). 2007. С.91-94; Евдошенко И.В. Из истории становления городского самоуправления в Вятской губернии // Вестник УдГУ. Серия экономика и право. 2016. Т. 26. Вып. 2. С. 88-91 и др.

<sup>2</sup> Центральный Государственный архив Кировской области (далее – ЦГАКО). Ф. 630. Оп. 8. Д. 808. Л. 5 об.

<sup>3</sup> Там же. Л. 5 об.

<sup>4</sup> Там же. Л. 5 об. – 6 об.

<sup>5</sup> Там же. Л. 10 об.

<sup>6</sup> Там же. Л. 8 об. – 9.

<sup>7</sup> «Городовое положение» от 16 июня 1870 г.

<sup>8</sup> ЦГАКО. Ф. 630. Оп. 8. Д. 808. Л. 10.

<sup>9</sup> Евдошенко И.В. Из истории становления городского самоуправления в Вятской губернии // Вестник УдГУ. Серия экономика и право. 2016. Т. 26. Вып. 2. С. 89.

<sup>10</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 89. Л. 26.

<sup>11</sup> Там же. Л. 31, 31 об.

<sup>12</sup> Евдошенко И.В. Из истории становления городского самоуправления в Вятской губернии // Вестник УдГУ. Серия экономика и право. 2016. Т. 26. Вып. 2. С. 89.

<sup>13</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 89. Л. 32-35 об.

<sup>14</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 23. Л. 35-36.

<sup>15</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 89. Л. 39.

<sup>16</sup> Там же. Л. 40-41.

<sup>17</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 23. Л. 35-36.

<sup>18</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 89. Л. 52; ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 23. Л. 42.

<sup>19</sup> ЦГАКО. Ф. 1190. Оп. 1. Д. 1. Л. 1; ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 112. Л. 10.

<sup>20</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 89. Л. 52.

<sup>21</sup> Там же. Л. 32, 33, 35, 54.

<sup>22</sup> Там же. Л. 52 об. – 53 об.

<sup>23</sup> Там же. Л. 52 об.

<sup>24</sup> Там же. Л. 53 об. – 54.

<sup>25</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 100. Л. 31 – 31 об.

<sup>26</sup> ЦГАКО. Ф. 1190. Оп. 1. Д. 1. Л. 3.

<sup>27</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 27. Л. 1 – 1 об.

<sup>28</sup> Речь идет о том, что в проекте уездного исправника предлагалось привлекать виновных к ответственности по 121 ст. Устава о наказаниях. Причина исключения данной части, разъяснялась в докладе Яранской городской управой от 16 марта 1881 г. так: «...подобные указания... воспрещены, ибо назначение меры взысканий всецело принадлежит судебному ведомству» (ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 27. Л. 2 – 4).

<sup>29</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 27. Л. 4.

<sup>30</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 56. Л. 1, 3, 5.

<sup>31</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 100. Л. 58 об. – 59.

<sup>32</sup> Там же. Л. 61 – 61 об.

<sup>33</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 30. Л. 11 об. – 12.

<sup>34</sup> ЦГАКО. Ф. 1190. Оп. 1. Д. 1. Л. 1, 1 об.

<sup>35</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 30. Л. 7 об. – 8.

<sup>36</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 100. Л. 6.

<sup>37</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 30. Л. 11 об. – 12.

<sup>38</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 40. Л. 3.

<sup>39</sup> Речь идет об обязательных постановлениях городской думы 1873 г. о порядке содержания торговых площадей и о распорядке на рынках.

<sup>40</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 18. Л. 8-9.

<sup>41</sup> ЦГАКО. Ф. 1190. Оп. 1. Д. 1. Л. 9.

<sup>42</sup> Там же. Л. 10 об. - 11.

<sup>43</sup> В особой статье к журналу Яранской городской думы от 8 января 1873 г. было постановлено: «требование Вятского Губернского Правления о найме, на средства города, помещения для арестантской при полиции, как несогласное с пун. 8 ст. 139 Городового Положения отклонить...» (ЦГАКО. Ф. 1190. Оп. 1. Д. 1. Л. 7.)

<sup>44</sup> ЦГАКО. Ф. 1190. Оп. 1. Д. 1. Л. 12.

<sup>45</sup> ЦГАКО. Ф. 585. Оп. 1. Д. 100. Л. 11 об. – 12.

<sup>46</sup> Там же. Л. 11 – 11 об.

<sup>47</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 7. Л. 20; Д. 60. Л. 4 – 5.

<sup>48</sup> ЦГАКО. Ф. 632. Оп. 1. Д. 84. Л. 6, 7.